

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat
Nr. XX/451/23.06.2026

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/208/23.06.2026

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital
Nr. XXII/399/02.09.2026

RAPORT COMUN

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea OUG nr.170/2020 privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996 (L339//2026)**

În conformitate cu prevederile art.70 și art.77 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa nr. L339/2026, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun **asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea OUG nr.170/2020 privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996**, inițiată de: Blaga Daniel-Codruț - deputat USR; Botez Mihai-Cătălin - deputat USR; Dimitriu Alexandru-Paul - deputat USR; Drăgoescu Cezar-Mihail - deputat USR; Gheorghiu Andrei-Florin - deputat USR; Giurgiu Adrian - deputat USR; Ion Stelian-Cristian - deputat USR; Murariu Oana - deputat USR; Paraschivescu Ovidiu-Romulus - deputat USR; Rigman Ciprian-Doru - deputat USR; Rodeanu Bogdan-Ionel - deputat USR; Șendroi Vlad-Ioan - deputat USR; Stoica Alin-Bogdan - deputat USR; Stoica Diana - deputat USR; Văduva Dumitru - deputat USR.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.170/2020 privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, aprobată prin Legea nr. 320/2024.

Inițiativa vizează abilitarea Ministerului Finanțelor, în calitate de reprezentant al statului, să întreprindă toate demersurile necesare, inclusiv formularea de acțiuni în justiție, în vederea recuperării prejudiciilor cauzate autorităților și instituțiilor publice centrale și locale prin practici anticoncurențiale.

Totodată, se instituie posibilitatea persoanelor fizice de a formula împreună acțiuni în justiție împotriva operatorilor economici care încalcă normele de concurență.

Consiliul Legislativ a avizat **negativ**, sub nr. 461/13.05.2026.

Consiliul Economic și Social a avizat **nefavorabil**, sub nr. 3013/29.04.2026.

La dezbaterile asupra propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanți ai Consiliului Concurenței și ai Ministerului Finanțelor. Totodată, din partea inițiatorilor a participat domnul Dimitriu Alexandru Paul – deputat USR.

În ședințele separate din 23 iunie 2026 și 2 septembrie 2026, membrii Comisiei economice, industrii, servicii, turism și antreprenoriat, Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital au analizat propunerea legislativă, avizele primite, amendamentele depuse, punctele de vedere exprimate și au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport comun de respingere cu amendamente respinse**, având în vedere următoarele:

-referitor la soluția preconizată prin care Ministerul Finanțelor urmează să reprezinte autoritățile și instituțiile publice locale în instanță, aceasta poate aduce atingere art.120 din Constituție, în ceea ce privește autonomia locală. Potrivit art.109 alin.(1) și (3) din Codul administrativ, reprezentarea în justiție a unităților administrativ-teritoriale se asigură de către primar sau de către președintele consiliului județean, în calitate de reprezentant legal al unității administrativ-teritoriale, pentru apărarea drepturilor și intereselor legitime ale acesteia, iar această atribuție poate fi exercitată în numele primarului sau, după caz, al președintelui consiliului județean, de către consilierul juridic din aparatul de specialitate ori de către un avocat angajat în condițiile legii. În plus, din interpretarea soluției expuse, se poate ajunge la concluzia că Ministerul Finanțelor poate reprezenta chiar și persoane juridice de drept privat, ipoteza fiind incidentă în cazul în care persoana juridică de drept privat dobândește calitatea de autoritate contractantă/entitate publică/partener public etc. în cadrul unui contract public precum un raport juridic de achiziții publice, de concesiuni sau de parteneriat public privat. Totodată, abilitarea Ministerului Finanțelor în sensul celor menționate nu se corelează cu dispozițiile art.3 alin.(1) pct.81 din Hotărârea Guvernului nr.34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor;

-referitor la posibilitatea persoanelor fizice de a formula împreună acțiuni în justiție, această soluție propusă este superfluă, întrucât existența liticonsorțiului activ este reglementată prin dispozițiile art. 59-60 din Codul de procedură civilă. Drept urmare, pentru a exista coparticipare procesuală activă este necesar ca pretențiile invocate de mai multe persoane să aibă fie o cauză comună, fie să existe o strânsă legătură între acestea.

Amendamentele respinse se regăsesc în anexa la prezentul raport.

Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, **raportul comun de respingere cu amendamente respinse și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator Sorin VLAȘIN



PREȘEDINTE,

Senator Ion-Cristinel RUJAN



PREȘEDINTE,

Senator conf. univ. dr. Maria-Gabriela HORGA



SECRETAR,

Senator Cătălin SILEGEANU



SECRETAR,

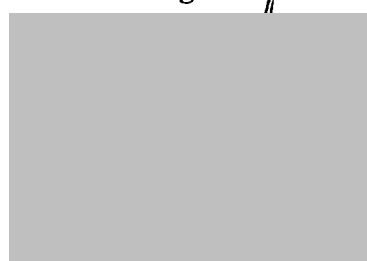


Senator Daniela ȘTEFĂNESCU



SECRETAR,

Senator Eugen-Remus NEGOI



AMENDAMENTE RESPINSE

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea OUG nr.170/2020 privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996

(L339/2026)

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamente respinse	Observații
1.	Lege pentru modificarea și completarea OUG nr.170/2020 privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996	Titlul Legii se modifică și va avea următorul cuprins: Lege pentru completarea art. 3 din Ordonanța de urgență nr. 170/2020 privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996	Autori: Alexandru-Paul Dimitriu - deputat USR, Spătaru Simona – senator USR, Rus Vasile Ciprian – senator USR Amendament respins cu majoritate de voturi.
2.	Articol unic. OUG nr. 170/2020 privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, se modifică și se completează după cum urmează:	Articolul unic se modifică și va avea următorul cuprins: Articol unic. La articolul 3, după alineatul (3) din Ordonanța de urgență nr. 170/2020 privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, se introduc două noi alineate, (4) și (5), cu următorul cuprins:	Autori: Alexandru-Paul Dimitriu - deputat USR, Spătaru Simona – senator USR, Rus Vasile Ciprian – senator USR Amendament respins cu majoritate de voturi.
3.		Alin. (4) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins:	Conform observațiilor formulate în Avizul Consiliului Legislativ, modificarea de la art. 3 alin. (4)

	(4) Ministerul Finanțelor, în calitate de reprezentant al statului, este abilitat să întreprindă toate demersurile legale necesare, inclusiv formularea de acțiuni în justiție, în vederea recuperării despăgubirilor cuvenite autorităților și instituțiilor publice centrale și locale care au calitatea de parte prejudiciată (5) În scopul facilitării accesului efectiv la justiție și al asigurării unei protecții eficiente a drepturilor consumatorilor, persoanele fizice vor putea fi împreună reclamante, prevederile art. 59-60 din Codul de procedură civilă fiind aplicabile”	(4) Ministerul Finanțelor, în calitate de reprezentant al statului, exercită atribuțiile privind formularea și susținerea acțiunilor în justiție în numele statului, potrivit competențelor stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv prin promovarea acțiunilor, cererilor și căilor de atac prevăzute de lege, precum și prin exercitarea demersurilor procedurale necesare în faza de executare silită, în vederea recuperării despăgubirilor cuvenite autorităților și instituțiilor publice centrale și locale care au calitatea de parte prejudiciată, acestea din urmă fiind reprezentate în justiție potrivit dispozițiilor art. 109 alin. (1) din Codul administrativ. (5) Sunt aplicabile dispozițiile Codului de procedură civilă privind coparticiparea procesuală activă, precum și dispozițiile legale referitoare la acțiunile în reprezentare și la mijloacele procedurale de protecție a intereselor colective ale consumatorilor, inclusiv cele privind introducerea, exercitarea și soluționarea acestora în fața instanțelor judecătorești, potrivit legislației speciale în materie.	este ambiguă, insuficient conturată și lipsită de previzibilitate, nefiind precizat care sunt demersurile legale pe care Ministerul Finanțelor este abilitat să le întreprindă, iar, în plus, nu există corelare între propunere și legislația în vigoare în ceea ce privește competențele Ministerului Finanțelor stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 34/2009, motiv pentru care textul a fost reformulat în sensul clarificării demersurilor procedurale și al corelării exprese cu cadrul normativ incident privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, precum și cu dispozițiile Codului administrativ privind reprezentarea în instanță a autorităților administrației publice locale. Conform observațiilor formulate în Avizul Consiliului Legislativ, la alin. (5) s-a eliminat formularea redundantă privind coparticiparea procesuală a persoanelor fizice și s-a înlocuit cu o normă de trimitere la dispozițiile Codului de procedură civilă și la legislația specială în materia acțiunilor în reprezentare pentru protecția intereselor colective ale consumatorilor, în vederea evitării
--	---	---	--

			suprapunerilor normative și a asigurării coerenței legislative. Autori: Alexandru-Paul Dimitriu - deputat USR, Spătaru Simona – senator USR, Rus Vasile Ciprian – senator USR Amendament respins cu majoritate de voturi.
--	--	--	---